

TOMO I

MEMORIA

DEL PRIMER MINISTRO DEL MEDIO AMBIENTE

Manuel Rodríguez Becerra

7 DE FEBRERO - 6 DE AGOSTO DE 1994

INFORME AL CONGRESO DE LA REPÚBLICA

Contenido

ANOTACIONES PARA LA HISTORIA DE LA CREACIÓN DEL MINISTERIO DEL MEDIO AMBIENTE 9

El camino hacia el ministerio	9
La Comisión Nacional Ambiental y el DARNAR	11
El DARNAR	12
Veinte años para reformar las instituciones ambientales	13
Razones in-crescendo para la reforma del sector ambiental	14
Fortalezas y debilidades del proyecto de la Comisión	17
Nace el Ministerio y muere la Comisión	20
En busca de la paternidad del ministerio	20
El DNP e INDERENA: una tradición de relaciones difíciles	22
Las fortalezas de una institución débil	23
Fortalezas y debilidades del DNP en la gestión ambiental	25
De la confrontación a la colaboración	27
La construcción de la Constitución verde	29
El primer documento CONPES sobre política ambiental	30
Un problemático anteproyecto del ministerio	31
La elaboración del proyecto del gobierno llega a su final	33
Presentación del proyecto de ley al Congreso	34
Los senadores ponentes	36
El proyecto de ley ante la opinión ciudadana	37
Críticas de los gobernadores	38
Intervención de la ANDI	39
El trámite del proyecto se dilata: nuevos foros	39
¿Qué pasaba entre tanto con la gestión ambiental en Colombia	41
Foros y conferencias: una consulta pública cuestionada pero clave	43
La ponencia y el pliego de modificaciones: mejoras sustantivas	45
Debate en el Senado	48
El sector empresarial y los gobernadores en desacuerdo con el proyecto	53
El Senado aprueba el proyecto de ley	54
Los representantes ponentes	56
La oposición a la creación del ministerio	57
La Comisión de Ordenamiento Territorial	60
El camino hacia la aprobación	61
Foro Público en la Cámara	62
La aprobación en el filo de la navaja	64
Reformas en la Cámara	66

Un ministerio post-Rio	67
Las corporaciones: el punto más álgido	70
Preocupación por las corporaciones	77
Autonomía financiera y administrativa y control de gestión a las corporaciones	78
Los institutos de investigación: de ninguno a cinco	80
Superación de los conflictos intergubernamentales en el Congreso	84
Las licencias ambientales	85
La participación ciudadana	86
La prensa: participación marginal en el proceso de aprobación de la Ley	88
Un proyecto de consenso político en el Congreso	89

INDERENA, EL GRAN PIONERO DE LA GESTIÓN AMBIENTAL EN COLOMBIA 93

EL MINISTERIO DEL MEDIO AMBIENTE 99

El desarrollo sostenible como misión fundamental	101
El desarrollo sostenible en la Constitución Política de Colombia y en la Ley de creación del Ministerio del Medio Ambiente	102
Una Constitución verde	103
La más alta jerarquía política para el sector ambiental	108
El Ministerio ente rector de la gestión ambiental	110
El ministerio como ente planificador	113
Definición de políticas para el desarrollo sostenible	114
Principios y criterios para el desarrollo sostenible	117
Funciones y Estructura del Ministerio	126
Parques naturales	129
Investigación científica y tecnológica	131
Las Corporaciones Autónomas Regionales: descentralización de la gestión ambiental	134
Municipios y departamentos: protagonistas de la gestión ambiental	137
Control y vigilancia	139
La participación de la sociedad civil	140
Nuevos recursos económicos para el ambiente	142

UNA AGENDA AMBIENTAL PARA LA DÉCADA DE LOS NOVENTA 147

- Un ministerio para el desarrollo sostenible 150
- Las políticas de desarrollo: una prioridad 151
- Creación de una conciencia ambiental 152
- Comercio y medio ambiente: de la conservación
a las barreras artificiales 152
- Población y asentamientos humanos: dimensiones claves
para el desarrollo sostenible 153
- Relaciones internacionales: en búsqueda de la solidaridad global 154
- El ordenamiento ambiental del territorio: un instrumento estratégico 155
- Orden a la minería 157
- Obras públicas: no más depredación 158
- Lucha contra la contaminación 158
- La lucha contra la deforestación y el empobrecimiento de los suelos 160
- La protección de las fuentes de agua 162
- La conservación y buen uso de la biodiversidad 163
- La Amazonia y el Chocó Biogeográfico: prioridades de ley 164
- El desarrollo organizacional en la construcción del ministerio
y de las corporaciones 166
- Los peligros del exceso de normas 169
- En la búsqueda del cumplimiento de la normatividad ambiental 170
- La participación de la sociedad civil 172
- ¿Qué hacer con el Consejo Nacional del Medio Ambiente 173
- La transición: los peligros de los vacíos institucionales 175